

CC(19)8413:1 – PG/iq

Sr. Frans Timmermans  
Vicepresidente ejecutivo  
designado para el Pacto Verde  
Europeo

Bruselas, 7 de octubre de 2019

**Asunto: carta abierta sobre el futuro Pacto Verde Europeo:  
Los agricultores de la UE pueden y están dispuestos a cumplir sus compromisos,  
pero dentro de un marco coherente y favorable**

Estimado señor Timmermans:

La carta de misión que recibí de la Presidenta electa, Ursula von der Leyen, destaca y pone en primer plano varios desafíos de una dimensión mundial para la preparación de la política de la Unión. A este respecto, el Copa y la Cogeca reconocen la atención que la futura Comisión concede a los trabajos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y a la evolución hacia un continente europeo climáticamente neutro.

En su función como Vicepresidente ejecutivo responsable del Pacto Verde Europeo, y con vistas a su audiencia en el Parlamento, me gustaría llamar su atención en algunos temas que no sólo revisten una gran importancia para los agricultores europeos y sus cooperativas, sino también para los distintos ámbitos en los que se centrará su estrategia. Creemos firmemente que el futuro ciclo político en Europa tiene el potencial de definir la forma misma del modelo agrícola europeo para las próximas décadas. En tanto que agricultores y cooperativas europeos, somos conscientes de estas cuestiones complejas y estamos preparados para superarlas y para enfrentarnos a los retos que nos esperan. En tanto que agricultores y cooperativas europeos, procuramos ofrecer el tipo de agricultura que nuestros ciudadanos esperan y exigen: una agricultura que nos proporcione una verdadera seguridad alimentaria y que cumpla con unos elevados estándares de calidad, bienestar, sostenibilidad y protección medioambiental.

Este enfoque supone tanto un reto como una oportunidad. No obstante, este objetivo sólo podrá alcanzarse con una cadena alimentaria que funcione mejor y que sea capaz de proteger las inversiones en sostenibilidad realizadas a nivel de las explotaciones agrícolas frente a prácticas que nuestra sociedad no quiere. Los agricultores son los primeros productores de alimentos y necesitan instrumentos seguros y efectivos para realizar su actividad que consiste en luchar contra las plagas y enfermedades, al objeto de garantizar tanto la seguridad como la inocuidad de los alimentos para la actual y futura población mundial.

La sostenibilidad en un enfoque equilibrado entre sus tres pilares es fundamental para que los agricultores puedan cumplir sus compromisos en materia de bienes públicos y privados.

**La neutralidad climática y el objetivo de reducción de las emisiones para 2030**

**Los agricultores son los primeros en sufrir las consecuencias del cambio climático y deben hacer frente a los crecientes costes derivados de la adaptación y mitigación.** Para lograr su ambición política de convertirse en el primer continente climáticamente neutro del mundo, Europa debe seguir un enfoque holístico. En efecto, es importante reconocer los objetivos, **pero es fundamental concebir políticas y programas**

**sostenibles que acompañen a nuestros agricultores y sus cooperativas en esta transición y que reconozcan la importancia de las herramientas existentes.**

Los sectores agrícola y forestal de la UE desempeñan un papel crucial frente a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, dado su gran potencial para reducir las emisiones, absorber el carbono y fomentar las economías de una manera sostenible. No obstante, a la hora de tratar el asunto de las emisiones procedentes de la agricultura, debemos reconocer también que estas se derivan de procesos naturales. Una vez descarbonizados los insumos en la agricultura, sigue habiendo emisiones que no pueden evitarse ya que forman parte de un ciclo natural. En cuanto al secuestro de carbono, este debe tenerse en cuenta a la hora de aplicar los instrumentos legislativos sobre cuestiones climáticas. **Un mercado del carbono o sistemas de créditos de carbono deberían formar parte de la caja de instrumentos para incentivar el logro de los objetivos climáticos.** Aumentar las ambiciones reduciendo al mismo tiempo el presupuesto de la PAC no producirá los resultados esperados sin una adecuada participación del sector privado.

Se debe animar a los agricultores a invertir en tecnologías que reduzcan las emisiones de GEI y aumenten la captura y el reciclaje del carbono y que tengan sentido también desde el punto de vista económico. Estas tecnologías incluyen, por ejemplo, las técnicas de la agricultura de precisión y las plantas de biogás que capturan el metano del estiércol almacenado. La utilización de energía externa y fósil (electricidad y combustibles) en la producción agrícola debería reducirse a través del empleo de maquinaria e iluminación eficientes y, donde sea posible, ser sustituida por biocombustibles y otras formas de energías renovables. **El concepto de un programa energético a nivel de las explotaciones puede ser útil para aumentar la eficiencia energética, reducir el consumo de energía y facilitar la sustitución de los combustibles fósiles por renovables en estas.** La viabilidad económica y la competitividad de los agricultores europeos son fundamentales para materializar las dimensiones de sostenibilidad ambiental y social.

Es muy importante financiar una transición sostenible en todos los sectores. La silvicultura también juega un papel crucial en la absorción del carbono. **Más del 40% de las tierras agrícolas de la UE están forestadas; por consiguiente, es evidente que el Pacto Verde Europeo debe incluir una estrategia forestal europea para después de 2020.** Ello fomentará el papel de los propietarios forestales y sus cooperativas en el logro de resultados claros en términos de adaptación y mitigación del cambio climático. La futura taxonomía (herramientas financieras voluntarias sostenibles) deberá tener en cuenta las legislaciones nacional y europea existentes y contribuir a la realización de una gestión forestal sostenible. Deberá crear además un marco que promueva las inversiones actuales y futuras en soluciones sostenibles a largo plazo, también en la agricultura.

### **Investigación e innovación**

La investigación y la innovación son fundamentales para el desarrollo y el suministro de herramientas y soluciones innovadoras que permitan a los agricultores europeos, sus cooperativas y los propietarios forestales mejorar su productividad y adaptarse al cambio climático, reduciendo al mismo tiempo el impacto sobre el medio ambiente.

La adopción de las innovaciones sólo puede garantizarse a través de su participación en las actividades de investigación e innovación junto con una adecuada inversión en tecnologías, inversiones en banda ancha (incluida la fiabilidad), interoperabilidad, competencias digitales y servicios de asesoramiento, laboratorios de innovación digital, así como nuevas empresas y modelos de gobernanza. El acceso a las tecnologías más actualizadas es un factor clave para mantener la competitividad de la agricultura europea en el mercado mundial y conservar nuestras elevadas normas. **Si no utilizamos tecnologías de vanguardia, como las nuevas técnicas de obtención, la inteligencia artificial y las tecnologías digitales, estamos perdiendo el tiempo, y esto no nos lo podemos permitir.** En particular, las nuevas técnicas de obtención podrían mejorar la tolerancia de las variedades vegetales al estrés hídrico y a las plagas. No obstante, cada nueva técnica de obtención debería ser objeto de

análisis y debate, caso por caso, a manos de expertos y de acuerdo con criterios científicos estrictos.

### **Negociaciones internacionales**

Durante la última década, la UE se ha convertido en el mayor exportador e importador mundial de productos agrícolas y agroalimentarios, haciendo del sector primario el motor de la economía de la UE y un líder de integración global de los mercados. Sin embargo, la comunidad agrícola tropieza con dificultades, atrapada entre las realidades del mercado internacional y las preferencias de los consumidores. Los agricultores y los propietarios forestales se enfrentan con demasiada frecuencia a mayores costes de los insumos que los consumidores no pueden o quieren cubrir. Al mismo tiempo, su caja de instrumentos está disminuyendo.

**Cualquier debilitamiento de la protección actual para los productos agropecuarios en las fronteras de la UE podría minar considerablemente los esfuerzos de reducción de las emisiones, particularmente en el sector ganadero, y podría dar lugar a que no se logre una reducción neta de las emisiones mundiales. Debido a la urgencia de la acción por el clima, debe incluirse un capítulo sobre la aplicación de medidas climáticas en todos los acuerdos de libre comercio.**

El futuro no pasa por una disminución de la productividad y el traslado de la producción y del impacto del clima (fuga de carbono y escasez de agua) a los países terceros. Debemos velar por que el consumo de productos alimentarios y no alimentarios (biocarburantes, bioquímicos y biomateriales) cumpla todos los objetivos de desarrollo sostenible, que incluye la política comercial.

De ser necesario, la UE debería suspender las preferencias arancelarias cuando el incumplimiento de las disposiciones del acuerdo sobre el desarrollo sostenible cuestione el equilibrio de las condiciones de competencia para los productores europeos. **Deberían considerarse con atención los impuestos fronterizos sobre las emisiones de carbono ya que pueden provocar también un encarecimiento de los insumos en la agricultura.**

### **Proteger la biodiversidad**

Los agricultores y los propietarios forestales son los guardianes del paisaje europeo. Juntos han realizado muchos progresos en el frente climático y medioambiental, a través de la reducción de las emisiones y la aplicación de prácticas más sostenibles. **Para poder seguir de esta manera, necesitan una normativa medioambiental que reconozca sus esfuerzos y les ofrezca suficiente flexibilidad para utilizar los recursos naturales de una manera más eficiente, garantizando al mismo tiempo la seguridad alimentaria.**

Por esto, es fundamental que todos los objetivos de la futura estrategia 2030 sobre biodiversidad sean ambiciosos y realistas a la vez. Además, deberán tener en cuenta estas consecuencias negativas del cambio climático ya que movilizan los esfuerzos para el logro de la Visión mundial 2050 para la Biodiversidad de «vivir en armonía con la naturaleza».

Por ello, **la UE debe garantizar que los genes vegetales y animales y los rasgos genéticos naturales que se hallen en la naturaleza o que puedan obtenerse mediante técnicas de mutagénesis, no sean patentables.** Las patentes de productos, rasgos o genes derivados de técnicas de ingeniería genética deberían aplicarse únicamente a los productos que contienen un ADN que no puede hallarse en la naturaleza o que no puede ser obtenido mediante métodos de obtención convencionales o técnicas de mutagénesis.

### **Transporte y economía azul**

El sector europeo de biocarburantes es pionero en el ámbito de la producción de carburantes sostenibles. El Copa-Cogeca se ha marcado como objetivo hacer que la agricultura europea sea capaz de aprovechar su pleno potencial para contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector del transporte.

A este respecto, **la extensión del régimen de comercio de emisiones al tráfico (sector del transporte por carretera) socavaría los objetivos de la UE de eliminación del carbono del transporte.** Esto obedecería a la no incorporación de los combustibles sostenibles certificados de origen agrícola y los combustibles avanzados (puesto que serían sustituidos por combustibles fósiles) y resultaría en un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero. Además, la eliminación progresiva de los biocombustibles sostenibles certificados de origen agrícola de la combinación de carburantes líquidos en 2030 es irrealista. Son la herramienta más eficiente disponible en el mercado para contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector del transporte.

### **Economía circular y estrategia «desde la granja hasta el consumidor final» para los alimentos sostenibles**

Durante la última década, la UE ha tenido éxito en el apoyo y la promoción de una bioeconomía circular sostenible. Ello ha ofrecido alternativas a los materiales fósiles, contribuyendo, de esta manera, a la lucha contra el cambio climático. **La estrategia actualizada de la UE sobre biodiversidad y la aplicación de su plan de acción deben ser por tanto un componente clave del Pacto Verde Europeo.** La inclusión de herramientas concretas en EUInvest, la PAC (<https://www.copa-cogeca.eu/Download.ashx?ID=3693734&fmt=pdf>); (<https://www.copa-cogeca.eu/Download.ashx?ID=3693732&fmt=pdf>) y Horizon Europe pueden contribuir a esto y garantizarían un mejor uso de los recursos existentes, creando al mismo tiempo nuevas oportunidades empresariales y empleo en las zonas rurales.

La estrategia «desde la granja hasta el consumidor final» para los alimentos sostenibles debería tener en cuenta todos los tres pilares de la sostenibilidad (económico, social y medioambiental) en este debate más general. Esta es la única manera de tener en cuenta la contribución de la agricultura y las zonas rurales a la producción de alimentos, piensos, biocarburantes y textiles, y a la reforestación. No obstante, los debates en curso a menudo descuidan estos aspectos económicos y sociales y olvidan incluir el factor humano del trabajo agrícola. Cualquier estrategia futura debe seguir un enfoque global de la cadena agroalimentaria y estar basada en decisiones políticas científicas independientes y evaluaciones del impacto.

Tampoco será posible aplicar esta estrategia sin la cooperación de los consumidores. La información al consumidor es una excelente oportunidad para construir confianza entre los agricultores y los consumidores en nuestra cadena agroalimentaria. No obstante, una simplificación excesiva puede a veces eclipsar los hechos clave. Los ciudadanos no deberían confiar exclusivamente en un etiquetado simplista que les ayude a seguir una dieta equilibrada y nutritiva – en su lugar, es clave aprender y comprender para evitar que se traslade la responsabilidad de la salud humana a la cadena agroalimentaria únicamente.

### **Una transición justa**

La transición hacia una política nueva y más ecológica, una transición justa para todos es de fundamental importancia. Como indicado antes, nos enfrentamos a muchos desafíos nuevos y los agricultores serán los que más sufrirán los impactos en su día a día y en su actividad económica. Sin embargo, esto no debería ser el caso. ¡Simplemente no puede ser el caso!

**Los costes derivados de la aplicación de una nueva política deben ser soportados por todos, desde los agricultores y los transformadores a los distribuidores y los consumidores. Debemos establecer el concepto de «no dejar a nadie de lado» y proteger a los más vulnerables de las consecuencias involuntarias de la nueva política.**

### **Políticas fiscales para realizar las ambiciones climáticas, incluido el impuesto fronterizo sobre las emisiones de carbono**

La fiscalidad debe desempeñar un papel central en el Pacto Verde Europeo. **Esperamos que oriente los trabajos sobre la revisión de la directiva relativa a la imposición de los productos energéticos hacia una armonización con nuestras ambiciones y la**

**eliminación de las subvenciones a los combustibles fósiles.** Se trata de una herramienta clave para evitar la fuga de carbono y garantizar que las empresas europeas pueden competir en condiciones de igualdad. El impuesto fronterizo sobre las emisiones de carbono debería ser plenamente compatible con las normas de la OMC.

El principio de «uno dentro, uno fuera», que es una prioridad para la futura Comisión, también debe contribuir a la simplificación y la reducción de la carga administrativa para los agricultores, especialmente cuando deben adaptarse para incrementar su sostenibilidad sin perder dinero, productividad, o sin detrimento de la calidad de la producción en sus tierras.

En nombre de millones de agricultores y miles de cooperativas en toda la UE, le pido que tenga en cuenta estos elementos durante la preparación de sus propuestas para el Pacto Verde Europeo.

Labramos el futuro de la UE, y esperamos que la UE también alimente nuestro futuro!

Le saluda muy atentamente,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Pekka Pesonen', with a long horizontal stroke extending to the right.

Pekka Pesonen

Secretario General del Copa-Cogeca