

EL IMPACTO DEL COVID-19 EN LOS SECTORES AGRÍCOLA, FORESTAL Y PESQUERO

ANÁLISIS DEL COPA Y DE LA COGECA

1 - 7 de abril de 2020

Tenga en cuenta que el presente documento constituye una versión actualizada del análisis del Copa y de la Cogeca publicado el 3 de abril con la referencia COV(20)2195 (rev.1). Invitamos a los miembros del Copa y de la Cogeca a consultar con frecuencia la sección «COV» en Agri Info. El análisis que se presenta a continuación refleja la evolución en todos los ámbitos de la cadena agroalimentaria. El presente documento es una recopilación no exhaustiva de las contribuciones de las organizaciones nacionales miembros del Copa y de la Cogeca en la UE de los 28.

Introducción

El brote y la propagación del COVID-19 así como las medidas posteriores para contenerlo adoptadas por los gobiernos han desembocado en el cierre repentino de muchos canales para los productos agroalimentarios. Esto, a su vez, ha perjudicado sobremanera a los proveedores de servicios en el sector agrícola en su totalidad.

El sector se enfrenta actualmente a circunstancias sin precedentes provocadas por factores que escapan al control del sector agrícola. Un número cada vez mayor de sectores agrícolas dan muestras claras de perturbaciones del mercado. Sobre la base de esta información, se han enviado varias cartas a la Comisión Europea en las que se pide que se establezcan medidas de mercado específicas. Nos decepciona que no se haya tomado ninguna decisión de apoyo al sector agrícola en esta fase. En estos tiempos tan difíciles para todos, los agricultores europeos y sus cooperativas, junto con nuestros socios de la cadena agroalimentaria, han sido capaces de mantener un suministro estable de alimentos de alta calidad, seguros y asequibles para millones de ciudadanos europeos durante el reciente brote del COVID-19. También estamos muy comprometidos con esto de cara al futuro. Esto es la seguridad alimentaria en la práctica.

Si bien reconocemos los esfuerzos de la Comisión Europea y de los Estados miembros para asegurar el buen funcionamiento del mercado interior, reiteramos la necesidad de adoptar medidas de mercado que se adecuen el sector ganadero, incluidas medidas extraordinarias que estén financiadas al margen del presupuesto de la PAC. El Copa y la Cogeca esperan sinceramente que la Comisión Europea, con el apoyo de los Estados miembros, dé la consideración debida a las medidas necesarias para salvaguardar estos sectores ganaderos europeos.

- **Garantizar el buen funcionamiento del mercado único:**

Por ahora, el aprovisionamiento de productos agroalimentarios se mantiene estable. La puesta en práctica de las líneas directrices de la Comisión Europea sobre la gestión de las fronteras así como sobre la libre circulación de los trabajadores ha permitido cierta mejora; no obstante, mantenemos nuestro llamamiento a las instituciones de la Unión Europea para seguir aplicando las medidas necesarias al objeto de garantizar que el mercado único, y, en particular, la agricultura europea, puedan continuar funcionando adecuadamente. Asimismo, valoramos las acciones de los Estados miembros para mejorar la movilidad de los trabajadores temporeros agrícolas, los insumos y los bienes agroalimentarios, que también consideramos que constituyen un reconocimiento de la importancia de la producción alimentaria europea.

Pedimos el reconocimiento de todos los trabajadores agrícolas como trabajadores esenciales para evitar restricciones de movimiento injustas dentro del mismo sector. Además, se precisan más orientaciones sobre los trabajadores temporeros no comunitarios para coordinar las acciones de los Estados miembros. A este respecto, apreciamos los esfuerzos nacionales realizados para mejorar la movilidad laboral.

- **Análisis por sectores:**

Las flores y las plantas ornamentales:

El sector ornamental es, sin duda, el sector agrícola más afectado. De hecho, sufre el hundimiento directo de la demanda y del consumo en la mayoría de los Estados miembros de la UE y a nivel internacional debido al cierre generalizado de la mayor parte de los canales de venta y la perturbación de la distribución. Las cifras preliminares comunicadas por nuestros miembros indican que la demanda de flores y plantas ornamentales se ha reducido en un 80%. Esta crisis no pudo llegar en peor época del año, dado que la primavera (marzo a junio) es la temporada en la que el sector realiza su mayor volumen de negocio. El valor total del sector asciende a 48 mil millones de euros. Desgraciadamente, no hay salidas alternativas válidas a corto plazo. Por esto, acontecimientos excepcionales exigen medidas de apoyo excepcionales, que en este caso significa invertir en la continuidad de las empresas y el mantenimiento de los puestos de trabajo y de la producción agrícola. Pedimos la puesta en marcha de medidas extraordinarias para la gestión de crisis. Además, la Comisión debería evaluar las siguientes medidas que aún no están incluidas en la actual normativa, que pueden garantizar la liquidez a las empresas y compensar las pérdidas de ingresos.

- Una medida para compensar las pérdidas, a fin de garantizar la liquidez y la continuidad de la actividad agrícola.
- Una medida para compensar al menos el 80 % de los costes de destrucción de la producción y de los costes de producción del material sin vender.
- Un fondo de promoción dedicado específicamente a las necesidades del sector de la horticultura ornamental.

Productos lácteos:

Las sensaciones que se perciben en el mercado de los productos lácteos hoy por hoy son muy negativas, lo que está haciendo bajar los precios, si bien el sector está pasando por el que sería su período de máxima actividad. Han disminuido considerablemente los precios de varios de los productos lácteos y, en concreto, los de la LDP han incluso sufrido un marcado descenso que los ha llevado a alcanzar niveles de intervención. Con esto, la presión sobre los precios agrícolas se está volviendo insostenible. Pedimos que se actúe de forma oportuna para poner en marcha las medidas necesarias y que se inicie el almacenamiento privado de todos los productos lácteos (LDP, todos los tipos de queso, de la mantequilla, incluso para el almacenamiento en congelado de la leche de búfala/y o la cuajada de búfala), que tendría un impacto beneficioso en pos de la seguridad alimentaria durante todo el año, se evalúe el impacto que ha tenido el cierre de las escuelas en la entrega de la leche y los productos lácteos a los niños en los establecimientos escolares y se eviten restricciones innecesarias derivadas de la legislación en materia de competencia en esta situación de fuerza mayor.

Carne de vacuno:

Con la pérdida de los canales de los servicios de alimentación y de catering, los cortes nobles o de alto valor de la UE, incluida la carne de ternera, han perdido su mercado y están experimentando importantes caídas de la demanda, con el consiguiente aumento de los costes, y las nefastas consecuencias en cuanto a los precios. Los cortes nobles o de alto valor representan hoy el 30% del valor total de la canal, en particular los procedentes del rebaño especializado de la UE. A pesar de estas dificultades extremas, se siguen importando cortes baratos de los países del Mercosur. Creemos que a raíz de estas circunstancias extraordinarias, hacen falta medidas igualmente extraordinarias. Por lo tanto, pedimos a la Comisión Europea que implante de forma inmediata una gestión de los contingentes arancelarios que se adapte a las especificidades de

cada sector. Deben reconsiderarse las importaciones de cortes nobles que entran en la UE, sin penalizaciones. Por otra parte, habría que estudiar la puesta en marcha de medidas de mercado (incluidas las ayudas al almacenamiento privado para cortes nobles o de alto valor, y para la ternera en concreto, así como medidas extraordinarias permitidas en el marco del Reglamento de la OCM).

Ovinos y caprinos:

Las carnes de ovino y de caprino siempre se han consumido durante las fiestas (Pascua). Desgraciadamente, el carácter estacional de este producto no puede trasladarse a ningún otro momento del año. El consumo de carne de ovino y caprino ya se ve seriamente perjudicado tras el cierre del sector HORECA. Los precios ya han visto una tendencia a la baja en un momento en que normalmente ven una tendencia al alza. Al mismo tiempo, los productos importados llegan al mercado de la UE. Pedimos que se tomen medidas inmediatas para mitigar las dificultades de este sector. Instamos a la Comisión Europea a que examine la gestión de los contingentes arancelarios, a que estudie la puesta en marcha del almacenamiento privado de carne de ovino y caprino, y a que considere la puesta en marcha de medidas extraordinarias de cara a cubrir los gastos de manutención de los animales en las explotaciones y a que establezca un plan de almacenamiento privado para quesos, cuajada y leche en polvo de ovino y caprino. Habría que estudiar el alcance de la flexibilidad de la PAC (en cuanto a la tasa de productividad y la densidad ganadera). Se debería animar al sector minorista de la UE a promover la carne de cordero y de cabra para apoyar al sector del ovino y del caprino de la UE en estos tiempos difíciles.

Carne de porcino, aves de corral y huevos:

El cierre del sector HORECA está llevando al hundimiento de muchos productores de productos especializados, como los cochinillos, la carne de pato, de paloma, de codorniz, de conejo, de pintada y de ganso. Además, ha desaparecido gran parte del mercado tanto de los huevos como de los ovoproductos, lo que está creando excedentes en el mercado de la UE. Debido a las dificultades de logística, sólo hay unas cuantas alternativas. El sector de los huevos para incubar se ve muy afectado por el cierre del transporte aéreo, y las exportaciones de los huevos para incubar y de los pollitos de un día suponen un gran reto. En esta fase, pedimos que se tomen las siguientes medidas:

- Un plan de almacenamiento privado específico para los cochinillos. Por otra parte, respaldamos plenamente todas las actuaciones de la UE encaminadas a limitar la propagación de la peste porcina africana (PPA) en algunas partes de la Unión.
- Reivindicamos que se introduzcan de nuevo las proteínas animales transformadas para los animales no rumiantes, con el fin de reducir los costes de producción.
- Una gestión más dedicada de los contingentes arancelarios para los productos avícolas.

Las frutas y las hortalizas:

La situación en el sector de las frutas y hortalizas no ha cambiado respecto de la semana pasada. Sigue habiendo preocupación por la disponibilidad de trabajadores temporeros para la cosecha y la plantación de hortalizas (lechuga, repollo). Permanecen las amenazas e incertidumbres en cuanto al funcionamiento de la cadena de suministro y el mercado único de la UE. En comparación con la semana pasada, las exportaciones parecen disminuir ligeramente. En particular, los elevados precios del transporte aéreo son un problema grave. Por ejemplo, el transporte de pimientos morrones a los Estados Unidos se ha encarecido mucho. Necesitamos capacidad asequible y suficiente para el transporte aéreo. Por esto, se debería dar prioridad a los productos perecederos. Deben acelerarse los procedimientos aduaneros en las fronteras con terceros países utilizando la digitalización, como se hace en las fronteras de la UE.

Aunque la situación en cuanto a la demanda y los precios varía mucho en función de los productos y las regiones, parece bastante estable. Las fresas, los espárragos, el ruibarbo, las sandías y los melocotones tempranos son los sectores de productos más afectados. Por otra parte, la situación es favorable para la zanahoria, el calabacín, los cítricos, las manzanas y las peras, y los ajos. En particular, la demanda de ajo está respaldada por un incremento del

consumo europeo de este producto y por una disminución de las exportaciones de China a causa de la crisis del COVID-19. Las cooperativas no son capaces de atender casi todas las necesidades, debido a los rendimientos inferiores derivados de la falta de mano de obra para la recolección y el aumento de la demanda de ajo.

Los cereales y las oleaginosas:

La situación de los cereales y las oleaginosas es parecida a la de la semana pasada. Los precios del trigo, la soja y la colza se mantienen bastante estables en comparación con la semana pasada. No obstante, los precios al contado en algunas regiones no reflejan la tendencia global al aumento. Como en el caso de la pasta, la demanda de harina - y particularmente la de harina ecológica - está aumentando rápidamente en algunas regiones. El suministro de trigo ecológico para moler no permitirá atender la demanda y en algunas partes, esto no será posible hasta la próxima cosecha. Algunos molineros han indicado que tienen dificultades para obtener material de envasado y con la solvencia de los compradores en África del Norte. El cierre de las grandes cervecerías da lugar a una disminución de la demanda de cebada cervecera. Mientras que las grandes cervecerías disponen tanto de líneas de embotellado como de enlatado, no tienen la capacidad para gestionar los volúmenes adicionales o los mercados para comercializarlos.

La producción europea de biocarburantes se ha reducido en un 30-60 % para el etanol y en un 70% para el biodiésel. Esta situación no solo ha afectado la disponibilidad de piensos no modificados genéticamente, como los granos desecados de destilería con solubles (DDGS) y la harina de colza, sino también la demanda de granos en algunas regiones. Las obligaciones de mezcla de biocarburantes, así como las medidas anti-dumping y las medidas compensatorias contra las importaciones de biodiésel (B99) originarias de los Estados Unidos deben mantenerse más allá de septiembre de 2020.

Semillas:

El sector de las semillas para los jardineros aficionados se ha visto particularmente afectado a causa de las restricciones de venta en los centros jardineros. Italia es un productor importante de semillas especializadas, como las semillas de hortalizas, de arroz, de alfalfa, y de remolacha azucarera. El cierre de las fronteras italianas podría tener un impacto en el comercio de semillas procedentes de Italia para abastecer a otros Estados miembros.

Es esencial que la producción de semillas pueda tener lugar en condiciones óptimas esta temporada. De lo contrario, el suministro de semillas para la próxima temporada podría verse afectado, lo que tendría efectos indirectos sobre la próxima temporada de plantación. Las importaciones de semillas de base y de semillas certificadas de terceros países (zonas de fuera de temporada) son difíciles debido a la cancelación de vuelos y problemas adicionales para realizar los controles fitosanitarios en aduanas.

Debido a la falta de trabajadores temporeros para plantar bulbos de cebolla, el rendimiento de las semillas de cebolla podría reducirse en un 30-40%. Para los granos y las semillas, algunos operadores señalan que experimentan problemas para obtener bolsas grandes procedentes de India.

El azúcar:

A pesar de que algunos consumidores en la UE compran mayores cantidades de azúcar para consumo directo como consecuencia de las medidas de confinamiento, cabe esperar una disminución de la demanda total de azúcar en la UE de 700.000 toneladas (es decir, un 4 % menos) respecto de lo que queda de la campaña 2019/2020. Aunque el mercado europeo está equilibrado, existe el riesgo de que el hundimiento de los precios mundiales tenga efectos muy perjudiciales en los precios europeos. Los analistas coinciden actualmente en que los precios del azúcar de la UE se irán acercando al umbral de referencia para el azúcar, es decir: 404 €/t. Por lo tanto, urge seguir muy de cerca la evolución de los precios de la UE y tomar medidas ante la primera caída de los precios por debajo del umbral de referencia. Los agricultores de remolacha azucarera de la UE no podrían soportar un tercer año sin precios remunerativos, lo que resultaría catastrófico para este sector.

Las patatas:

La situación de las patatas es parecida a la de la semana pasada, aunque la demanda de patatas frescas es mucho mayor. Sin embargo, no ha conseguido compensar la ingente pérdida que el cierre de los servicios de hostelería ha supuesto para las patatas para freír.

El vino:

La situación del mercado se deteriora semana tras semana, sobre todo en las regiones más afectadas. El Grupo de Trabajo «Vino» está evaluando las medidas de mercado que hay que aplicar cuanto antes.

Agricultura ecológica:

En algunos países, como Alemania y Bélgica, han aumentado las ventas de productos ecológicos, sobre todo a nivel minorista y en concreto, las ventas de cereales, patatas y productos lácteos. Por el contrario, las ventas de productos ecológicos a los servicios de restauración se han paralizado, incluidos los servicios de *catering* (especialmente en Dinamarca). Esto se aplica concretamente a los cortes nobles de carne, las bolsas de patatas fritas vendidas en grandes paquetes y las lechugas pre-procesadas. También ha mermado la disponibilidad de importaciones de soja ecológica para alimentación animal procedentes de China e India pero quizás se puedan sustituir con fuentes de proteínas ecológicas locales o producidas en la UE (p. ej.: soja, guisantes, habas o altramuces europeos).

La acuicultura:

El cierre obligatorio de los servicios de hostelería y *catering* ha provocado una caída del consumo; sin embargo, no es posible reducir la producción, especialmente en el caso de la acuicultura de estanque, ya que el ciclo de producción dura tres años. Debido a los persistentes problemas de circulación que afecta a los productos acuícolas a nivel intra y extracomunitario, las exportaciones han disminuido también sobremanera en varios países, como Italia (- 90 %), o incluso se han detenido, como en Hungría. Este sector se enfrenta a una situación crítica debido a la falta de trabajadores estacionales, en concreto en Italia.

Debido a la particularidad de la acuicultura, que depende del ciclo de producción natural de los animales, resulta fundamental que los acuicultores europeos reciban una compensación por el lucro cesante, en vez de una compensación por la pérdida de producción, ya que ésta no se puede detener ni ralentizar. Además, se han de tener en cuenta los costes adicionales ligados a la gestión de las existencias, así como las esperadas perturbaciones en el mercado cuando se reanude su actividad (artículo 55 del Reglamento 508/2014).

Si bien aplaudimos la decisión de ampliar los mecanismos de almacenamiento a los productos de la acuicultura, es importante también ampliar las categorías que reciben ayuda financiera para el almacenamiento, e incluir así a las asociaciones de piscicultores y acuicultores y las empresas asociadas (artículo 67 del Reglamento 508/2014 y artículo 30 del Reglamento 1379/2013).

El tabaco:

A tan sólo dos semanas de que empiece el trabajo intenso en las explotaciones tabacaleras, una preocupación pesa en el sector: la disponibilidad de trabajadores temporeros, por lo que solicita medidas de simplificación de los mecanismos de contratación de trabajadores comunitarios y extracomunitarios. Las explotaciones especializadas en el cultivo del tabaco no pueden pasar a otro cultivo. Por lo tanto, si no se resuelve el problema, muchos agricultores no podrán cosechar la campaña de este año y se quedarán sin ingresos. Este sector se concentra en las regiones más desfavorecidas de Europa, donde no existe ninguna fuente alternativa de empleo, ni en la agricultura ni en ningún otro ámbito. El sector del tabaco constituye, por tanto, una fuente importante de ingresos y empleo, no solo para los 50.000 productores de hoja de tabaco y las familias que dependen directamente de este cultivo, sino también para los empleados de las explotaciones y los primeros transformadores (más del 50 % son mujeres).

La silvicultura:

La situación empeora a causa de tres factores principales: la falta de trabajadores, principalmente temporales (en Suecia, Finlandia, Eslovenia, Letonia); el cierre de aserraderos, que afecta a la demanda (en Austria, Hungría, Alemania, Italia); y la disminución de las exportaciones (de Austria, Hungría y Finlandia). Estos motivos han provocado una merma significativa de la producción en varios Estados miembros (p. ej.: Eslovenia, Italia, Letonia, Hungría).

Los mercados internacionales:

El COVID-19 representa una dificultad adicional devastadora para el comercio internacional y genera más incógnitas respecto del proceso del *brexit*. Aunque la situación en algunos mercados internacionales ha mejorado gracias a la reanudación gradual de la actividad en los mercados asiáticos, debido a la devaluación de la divisa muchos de esos mercados han perdido parte de su poder adquisitivo. La contracción general del comercio internacional ha reducido de forma significativa el flujo de contenedores disponibles para el sector agro, lo que ha generado una subida vertiginosa de los precios del transporte.

• Las prácticas comerciales desleales:

Instamos a la Comisión Europea a incitar a los Estados miembros a operar una transposición y una aplicación apropiadas y fluidas de la directiva de la UE para combatir las prácticas comerciales desleales en la cadena de suministro agroalimentario. De hecho, hemos observado un aumento del número de casos de prácticas desleales denunciados por los Estados miembros, así como de otras prácticas que se desvían claramente de lo que debería ser una transacción comercial ética y cabal. Además, tales prácticas se dan a lo largo y ancho de la UE y entre ellas, se identifican las siguientes:

- cambios unilaterales a los contratos, alegando circunstancias «de fuerza mayor»;
- cambios unilaterales de los precios impuestos a los proveedores, especialmente en el caso de los productos frescos perecederos, mientras que el precio al consumo permanece intacto;
- la retirada de líneas de productos frescos de las tiendas, decidida de forma unilateral, y el consiguiente rechazo de las entregas de dichos productos;
- el uso de etiquetado de origen engañoso (p. ej.: declarar el cordero de origen neozelandés como origen «UE»);
- la imposición de sanciones contractuales en casos de que el proveedor no entregue los volúmenes acordados, cuando la causa se escapa de su control directo.

Para la versión que se distribuirá a nuestros miembros únicamente:

A continuación encontrará información adicional sobre el impacto de COVID-19 en el sector agrario, disponible en Agri Info:

[DIS\(20\)2327 \(rev.1\)](#) - Speaking note for Pekka Pesonen - Renew Europe Agri MEPs video conference with European Agri-Food Stakeholders on the Covid19 crisis, 8th of April 2020

[CC\(20\)2285 \(rev.1\)](#) – Letter to Mr Wolfgang Burtscher on the impact of COVID-19 on flower and ornamental plants and plants used for agricultural production.

[CDP\(20\)2325 \(rev.1\)](#) - PRESS RELEASE - Faced with quickly degradation of the markets due to Covid-19 crisis, the EU livestock producers and their cooperatives ask the European Commission for urgent actions

[CC\(20\)2213 \(rev.1\)](#) – Letter to Mr Wolfgang Burtscher on the impact of COVID-19 on the beef market

[CC\(20\)2264 \(rev.1\)](#) – Letter to Mr Wolfgang Burtscher on the impact of COVID-19 on the dairy market

[CC\(20\)2218 \(rev.1\)](#) – Letter to Mr Wolfgang Burtscher on the impact of COVID-19 on the sheep and goat market

[CDP\(20\)2217 \(rev.1\)](#) – PRESS RELEASE – In the turmoil, Copa and Cogeca ask the European Commission to put in place exceptional measures for fruit and vegetables

[COV\(20\)2195 \(rev.1\)](#) – IMPACT OF COVID-19 ON THE AGRICULTURAL, FORESTRY AND FISHERIES SECTORS - COPA AND COGECA ASSESSMENT, 20th-30th March 2020

[FL\(20\)2097 \(rev.2\)](#) - Letter to DG AGRI on operational programmes in the fruit and vegetable sector.