

copa*cogeca

european farmers

european agri-cooperatives

RESTABLECER LA AGRICULTURA COMO UN RECURSO ESTRATÉGICO DE LA UE

*MANIFIESTO PARA LAS ELECCIONES
EUROPEAS EN 2024*



AGRICULTURE 2030

LA AGRICULTURA ES UN SECTOR ESTRATÉGICO PARA EL FUTURO DE EUROPA

El sector agropecuario siempre ha sido un elemento central del proyecto europeo, debido a la importancia estratégica que reviste como sector. El sector agropecuario es un pilar fundamental de la economía europea, que sustenta una amplia gama de sectores y actores para los que produce, al tiempo que garantiza la autonomía alimentaria en la UE. En ningún momento debemos olvidar la función estratégica de este sector, especialmente en los años venideros, en los que se multiplicarán los desafíos que encara el sector agropecuario europeo en su conjunto.

La comunidad agropecuaria de la UE está formada por europeístas convencidos. Como bien evidencian las protestas de agricultores y ganaderos que han proliferado en los últimos meses, urge que la Unión Europea sitúe de nuevo a las zonas rurales y al sector agrario en el núcleo mismo de los debates y, así, recupere su brújula agrícola. En este sentido, el diálogo estratégico iniciado por la actual presidenta de la Comisión Europea constituye un avance positivo y este planteamiento debería mantenerse durante el mandato 2024-2029.

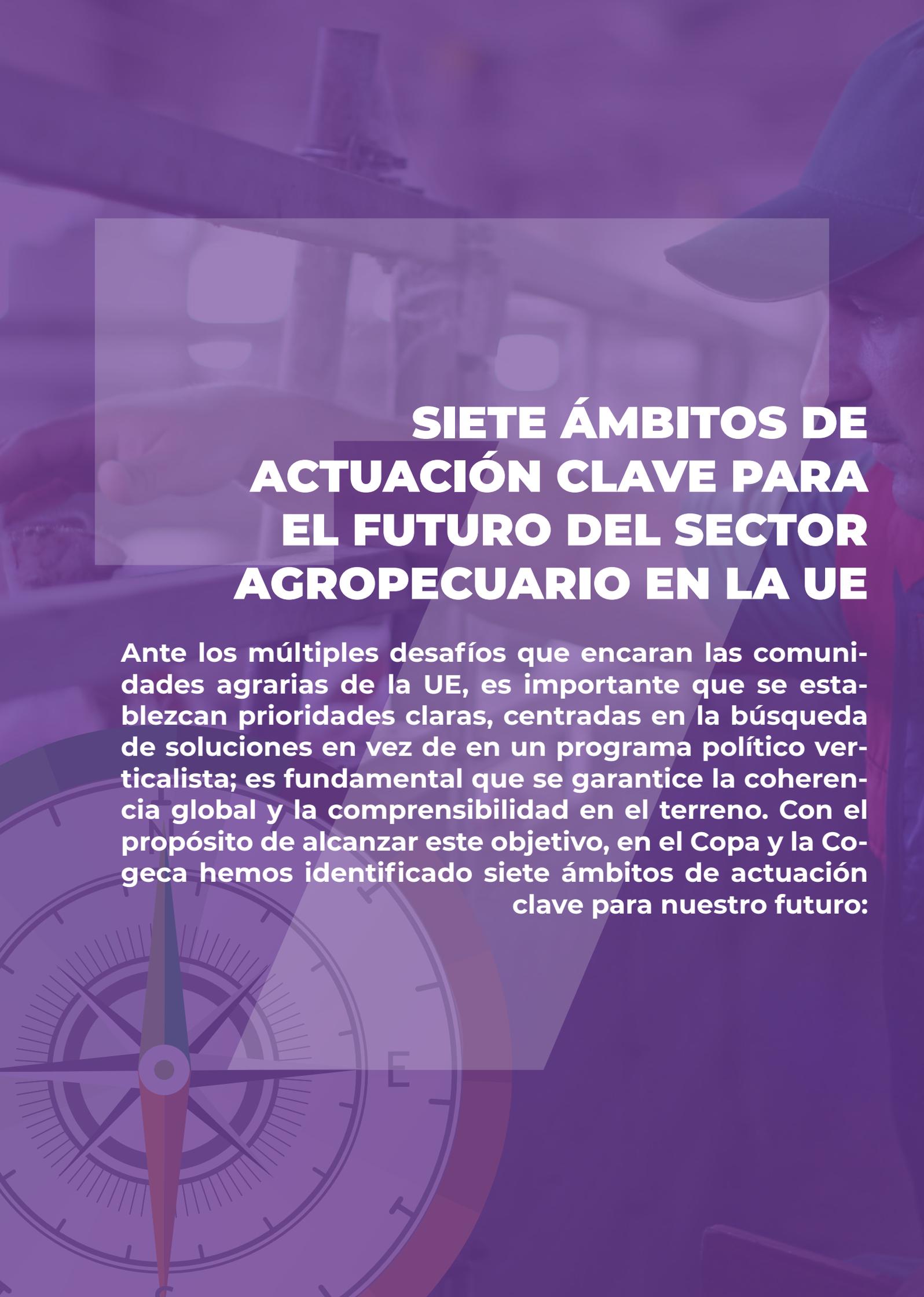
Los agricultores, ganaderos, silvicultores y las cooperativas agrarias estamos implicados de lleno en las transiciones necesarias en aras del clima y la biodiversidad y reclamamos unas políticas europeas vanguardistas, que nos brinden un apoyo estratégico. Gracias a la inversión y a la innovación, aportamos soluciones mediante el desarrollo de un sector agropecuario sostenible y adaptado al clima. Nos hemos comprometido a que la UE sea neutra desde el punto de vista climático para 2050 mediante la reducción de nuestras emisiones, la producción de biocombustibles, bioenergía y biomateriales, y el aumento del sumidero de carbono que pueden representar la agricultura y la silvicultura gracias a un mayor aprovechamiento de la absorción de CO₂ de los ecosistemas, al tiempo que se sustituyen los combustibles fósiles. No obstante, la producción de alimentos (incluidos los piensos) sigue siendo un factor central, según el artículo 2 (b) del Acuerdo de París.

Con el propósito de superar los desafíos que afronta el sector agropecuario y emprender este necesario y renovado diálogo, en el Copa y la Cogeca hemos identificado siete prioridades clave y cuatro factores propicios que durante el próximo mandato de la Comisión Europea ayudarán a encaminar de nuevo al sector agrario por la buena senda.

LA AGRICULTURA ES UN SECTOR ESTRATÉGICO PARA EL FUTURO DE EUROPA Y PARA...



...PERO EL SECTOR AGROPECUARIO
AFRONTA MÚLTIPLES **RETOS**



SIETE ÁMBITOS DE ACTUACIÓN CLAVE PARA EL FUTURO DEL SECTOR AGROPECUARIO EN LA UE

Ante los múltiples desafíos que encaran las comunidades agrarias de la UE, es importante que se establezcan prioridades claras, centradas en la búsqueda de soluciones en vez de en un programa político verticalista; es fundamental que se garantice la coherencia global y la comprensibilidad en el terreno. Con el propósito de alcanzar este objetivo, en el Copa y la Cogeca hemos identificado siete ámbitos de actuación clave para nuestro futuro:

Conciliar la mitigación del cambio climático, la conservación de la naturaleza y la producción de alimentos

Los agricultores, los propietarios forestales y sus cooperativas han redoblado esfuerzos para integrar la sostenibilidad en sus prácticas cotidianas y todo ello ha acarreado un coste. Si bien hay mayores exigencias para ir más allá en materia de sostenibilidad medioambiental y social, los agricultores europeos solo podrán satisfacerlas si se salvaguarda su competitividad.

La renta de las explotaciones agropecuarias europeas todavía es menor que la mitad de los salarios brutos en la UE, por lo que la estabilidad económica debería ser un tema de trabajo más prioritario a la luz de las tendencias inflacionarias. Por ende, es necesario mejorar la posición de los agricultores y ganaderos europeos en la cadena agroalimentaria. He aquí varias vías de actuación:

 Garantizar, con carácter urgente, una **renta digna** a nuestros 9 millones de explotaciones agropecuarias dentro de la cadena de valor mediante la ejecución efectiva de la Directiva sobre prácticas comerciales desleales en cada Estado miembro, y su conveniente revisión.

 Conceder y ejecutar **exenciones efectivas** a la legislación de competencia en favor de los productores primarios, conforme al artículo 210 bis de la OCM única, además de garantizar una norma de sostenibilidad sectorial que ofrezca una remuneración por los resultados logrados por agricultores y cooperativas en aras de la sostenibilidad.

 **Fomentar e incentivar las cadenas de valor cortas y las redes mercados de productores**, puesto que estos mercados han demostrado ser una salida comercial importante para los agricultores y un modelo positivo para el consumidor.



2

Reforzar la competitividad y la rentabilidad del sector agropecuario de la UE y mantener su potencial de producción sostenible

Creemos firmemente que la actividad agroganadera, la conservación de la naturaleza y la mitigación del cambio climático pueden ir de la mano. No en vano, la experiencia acumulada entre 2019 y 2024 nos enseña que es primordial garantizar la coherencia política entre todas las iniciativas legislativas y reconocer la importancia de las personas, la economía y la seguridad alimentaria en la UE y fuera de ella, todo ello valorando por igual los tres pilares de la sostenibilidad.

 El Copa y la Cogeca reclamamos una **«Ley sobre la restauración de la agricultura»**. Esta iniciativa política debería tener como objetivo fortalecer la viabilidad social y la rentabilidad económica del sector agrícola, al tiempo que se garantiza la adaptación y la mitigación ambiental. Los principios clave de la Ley sobre la restauración de la agricultura serían: 1) proteger el sector agropecuario al igual que la UE protege la naturaleza; 2) garantizar legalmente el acceso a los recursos esenciales para las actividades agropecuarias, como la tierra, el agua y la energía, y protegerlos.

Deberían concebirse **medidas de mercado y de gestión de riesgos más eficaces**

 **y reactivas**. Los agricultores, que se enfrentan a riesgos cada más numerosos y diversos, deben disponer de una caja de herramientas con instrumentos de gestión de riesgos viables y económicos. Con una verdadera sinergia entre las distintas intervenciones y herramientas de la PAC se ayudaría a los agricultores a mejorar su capacidad de recuperación, a afrontar mejor los fenómenos meteorológicos devastadores y cada vez más frecuentes y a adaptarse mejor al cambio climático.



Asegurar la transición generacional en el sector agropecuario

3

El relevo generacional en el sector agropecuario será uno de los desafíos más importantes para la próxima Comisión Europea. De hecho, se ha convertido en un tema central en numerosos debates sobre agricultura, por lo que es esencial que la UE lo considere un tema prioritario.



El Copa y la Cogeca instamos a la Comisión a elaborar una **estrategia comunitaria ambiciosa y exhaustiva sobre el relevo generacional en el sector agropecuario**; junto a esta estrategia, pedimos que se incluya una «verificación de la situación socioeconómica de los jóvenes agricultores» en toda la normativa agraria, climática o ambiental futura.



Además de las ayudas de la PAC, se deben explorar medidas específicas para los jóvenes agricultores. Estas medidas deben ejecutarse junto con un **régimen de transmisión patrimonial** de las explotaciones agrarias para acelerar la transmisión de las explotaciones a las generaciones más jóvenes, incluyendo un atractivo apoyo colaborativo y/o de renovación generacional que sirva a todas las partes involucradas.



4

Mejorar la sanidad vegetal y la salud y el bienestar animal fomentando la investigación, la innovación y las tecnologías digitales

En el futuro, los agricultores deberán cultivar con aún menos recursos naturales y también hacer frente a otros efectos derivados del cambio climático, como nuevas plagas y enfermedades; al mismo tiempo, tendrán que reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mantener la misma productividad en la misma extensión de tierras. Todo esto a fin de prevenir tanto la degradación adicional de los suelos como la deforestación.

Por otra parte, la salvaguarda de la salud vegetal y de los cultivos (por ejemplo, alimentos, plantas ornamentales, semillas, etc.) es, en sí misma, piedra angular de la totalidad de las actividades agrícolas de la Unión Europea, independientemente del método de producción, ya sea convencional, ecológico o de otro tipo.

La agricultura digital representa una oportunidad sin precedentes para crear valor y oportunidades de negocio mediante la aplicación de soluciones basadas en datos. Además, se necesitan soluciones adaptadas en el ámbito de la genética, la robótica, la digitalización y la agronomía con el fin de conciliar la producción agrícola y la protección del medio ambiente.

🕒 Es una necesidad imperiosa para todos los agricultores que las **nuevas sustancias activas** con un menor impacto medioambiental y sanitario, ya sean de origen químico-sintético o biológico, se aprueben a tiempo y se desarrollen rápidamente en el próximo mandato de la Comisión Europea.

🕒 La UE necesita un marco normativo sólido, proporcional y científico sobre las especies vegetales obtenidas mediante **nuevas técnicas de obtención (NTO)** que ya esté en vigor desde el comienzo del próximo mandato. La innovación en el sector de la obtención vegetal es uno de los instrumentos que permitirá a la agricultura europea llevar a cabo con éxito las transiciones que le corresponden.

🕒 El sector de los fertilizantes es una pieza clave para garantizar la seguridad alimentaria a nivel global. La comunicación de la Comisión sobre la disponibilidad y asequibilidad de los fertilizantes en 2022 fue un primer paso en la dirección correcta. Por lo tanto, el **Copa y la Cogeca hacemos un llamado a la Comisión para que elabore una estrategia sobre fertilizantes** que aporte autonomía estratégica en este ámbito, garantice la transparencia en el mercado de la UE y reconozca el papel de la economía circular, incluidas las soluciones en las explotaciones agrícolas, como el nitrógeno recuperado del estiércol (RENURE) y los digestatos.

🕒 Por otra parte, es imprescindible que la **revisión de la legislación sobre bienestar animal se ampare en el criterio científico y en estudios de viabilidad** que tengan en cuenta las repercusiones en el comercio y la competitividad, y contemplen periodos transitorios apropiados.

🕒 El Copa y la Cogeca reclamamos la aplicación del principio de precaución hasta que se disponga de un **marco legislativo apropiado que contemple las dimensiones ética, social, de inocuidad, medioambiental y económica asociadas con los productos cultivados en laboratorio**; asimismo, exigimos una evaluación de impacto exhaustiva previa a la autorización de tales productos.



Estimular la contribución de los agricultores, ganaderos y propietarios forestales de la UE en favor de las renovables y la bioeconomía

5

La invasión rusa de Ucrania puso aún más de manifiesto que la UE necesita vías alternativas para garantizar su suministro de energía y promover el uso de materias primas locales. Los agricultores y ganaderos europeos, los propietarios forestales y sus cooperativas pueden desempeñar un papel clave en el desarrollo de la bioeconomía en la UE, incluido el desarrollo de energías renovables y la sustitución de combustibles y materiales fósiles.

 En aras de la diversificación y el fomento del suministro energético, todas las propuestas de la UE deberían **obedecer a un enfoque coherente que respete el principio de la neutralidad tecnológica**. Los biocombustibles, el biometano y el biogás derivados de cultivos agrícolas y de la bioenergía, así como el potencial de producción energética renovable de forma descentralizada en explotaciones agropecuarias, serán piezas esenciales en la unidad energética de la UE.

 Los bosques gestionados de manera sostenible ofrecen materias primas que abren una vía para pasar de la economía fósil a la bioeconomía circular. La UE también debe retomar la **bioeconomía en su programa político**. La bioeconomía en el sector maderero tiene el potencial de contribuir a la transición propuesta por el Pacto Verde sin comprometer los objetivos de biodiversidad. Para lograr resultados auspiciosos, es necesario establecer un entorno empresarial estable para las inversiones en la silvicultura y apoyar a los propietarios forestales en la gestión forestal sostenible, algo que debe ocupar un lugar destacado en el programa político de la UE.

 El sector agrícola, al ser un sector estratégicamente relevante, también puede proporcionar soluciones de producción energética descentralizada en las explotaciones agrícolas. Hay un gran **potencial si se aprovecha el techo mismo de las explotaciones agrícolas o los establos para producir electricidad o incluso llegar a instalar dispositivos para la generación de energía eólica** en ellos. Debe sacarse provecho de este potencial con apoyo a la inversión para que nuestras comunidades rurales puedan beneficiarse de esto al máximo.



6

Consolidar la resiliencia y competitividad de las cooperativas que operan en los sectores agroalimentario y forestal

Las cooperativas agrarias desempeñan un papel clave en nuestros sectores y en el desarrollo sostenible de nuestra sociedad y economía. Para impulsar la competitividad de las cooperativas agrarias, maximizar su contribución al crecimiento sostenible y evitar poner en peligro las externalidades positivas que generan, es esencial que:

- 🕒 Las **instituciones europeas consideren las necesidades específicas y los elementos de gobernanza** de las cooperativas agrarias.
- 🕒 Se conciba e implante una política ambiental impulsada por la innovación, con base científica y comprometida para **sacar partido al potencial de las cooperativas agrarias en lo que respecta a concretar proyectos y productos sostenibles**. Es fundamental disponer de normativas y regímenes de apoyo propicios, ya que son esenciales en los campos de la eficiencia energética, las acciones climáticas, la infraestructura digital y el desarrollo, la biodiversidad y las acciones ambientales.
- 🕒 En el marco del Reglamento de la OCM, existe la posibilidad de **reconocer a las empresas cooperativas como organizaciones de productores si ellas mismas así lo solicitan**. Esta sería una medida adicional y una herramienta de apoyo para ayudar a los Estados miembros en aquellos aspectos donde las cooperativas del sector agroalimentario aún no han alcanzado su máximo potencial.



Invertir e innovar en zonas rurales dinámicas

7

Los agricultores, los propietarios forestales y sus cooperativas desempeñan una labor fundamental en pro del desarrollo económico y la cohesión territorial en la Unión Europea. Como son la espina dorsal que vertebra las zonas rurales y asegura su dinamismo, necesitan unas condiciones de vida y de trabajo adecuadas, además de acceso a servicios y educación. Esto también implica atraer y apoyar a jóvenes y a mujeres en el sector agropecuario. El dinamismo de las zonas rurales va unido a un mayor acceso a servicios básicos de movilidad, aprendizaje, cuidado de niños y ancianos; por ejemplo, mantener una buena red de transportes.

 Durante la próxima legislatura de la UE, se debería proponer un **plan de infraestructura rural que apunte y ejecute la «Visión a largo plazo para las zonas rurales» de aquí a 2040**. Se requerirán grandes inversiones en infraestructura específica. Para las comunidades agrarias serán fundamentales los siguientes aspectos: la descarbonización (construcción o renovación de instalaciones, compra de vehículos eléctricos, electrificación de procesos, implantación de unidades de metanización, equipos agrícolas); la transición sostenible (reducción de insumos, diseño ecológico, aprovechamiento de coproductos); digitalización (banda ancha, automatización, robótica e IA) y la transformación de los sistemas de recolección (almacenamiento y herramientas productivas).

 También se precisa una **estrategia que defina e instaure programas y objetivos de mejora de la infraestructura de riego**. Por otra parte, hay que priorizar el acceso adecuado a los recursos hídricos con fines agrícolas, en concreto, a la luz de las perturbaciones hídricas actuales, cada vez más frecuentes debido al cambio climático.



The background of the page is a photograph of a woman with blonde hair, wearing a denim jacket, sitting in a field and holding a ripe orange. The entire image is overlaid with a semi-transparent blue filter. In the bottom-left corner, there is a large, stylized blue key icon. The main title is centered in a white, bold, sans-serif font within a white, semi-transparent trapezoidal shape.

CUATRO MOTORES GENERALES PARA EL FUTURO DE LA AGRICULTURA EN LA UE

En la opinión del Copa y de la Cogeca, para ejecutar las siete prioridades políticas enunciadas anteriormente se necesitan cuatro factores propicios en el sistema institucional de la UE que serán decisivos para apoyar a las comunidades agropecuarias a través de propuestas políticas europeas.

1

La adaptación del presupuesto El próximo presupuesto de la UE debería reflejar correctamente las ambiciones de la UE en materia de agricultura

 Necesitamos una PAC sólida con un **presupuesto para después de 2027 que se corresponda con las crecientes necesidades del sector, al tiempo que se garantiza la asignación de fondos ajenos a la PAC.** Es cierto que el presupuesto de

la PAC representa aproximadamente un tercio del presupuesto de la Unión Europea. Sin embargo, en términos del PIB, la agricultura comunitaria utiliza solo el 0,4 % del mismo, mientras que su contribución al PIB comunitario es tres veces mayor (en torno al 1,3 % en 2022). Por otra parte, en caso de que se adhieran nuevos Estados miembro a la UE, ya sea Ucrania u otros países, esto llevaría a un aumento significativo, de al menos un 30%, de la superficie agropecuaria de la UE, por lo que será necesario contar con un mayor nivel de financiamiento. La posible adhesión de los países candidatos trae consigo importantes desafíos para el sistema agropecuario europeo en su conjunto, puesto que se verá afectado tanto en el plano financiero como productivo. A tenor de estas proyecciones es importante que se adopten medidas de salvaguardia y se conceda un periodo transitorio consecuente para dotar a la PAC de los instrumentos adecuados para responder a la situación del mercado.

 En el periodo 2019-2024, las políticas del Pacto Verde relacionadas con la agricultura y los bosques no han sido objeto de estudio integral alguno en lo referente al impacto acumulativo en las explotaciones agrícolas ni de estudios de viabilidad para considerar posibles escollos. Con ocasión del **inicio del mandato de la nueva Comisión Europea, el Copa y la Cogeca instamos a la misma a llevar a cabo una evaluación de impacto global de las políticas agrícolas derivadas del Pacto Verde ya votadas, así como a analizar sus implicaciones financieras.** Realizar tal evaluación y tener en cuenta sus conclusiones deben ser un requisito sine qua non para toda iniciativa agrícola adicional, con el fin de evitar que se siga avanzando a ciegas y garantizar la coherencia entre las políticas, al tiempo que se respaldan los objetivos de la PAC.

 Somos conscientes de que la UE tiene múltiples necesidades presupuestarias. Sin embargo, el apoyo a acciones y políticas adicionales no debe ir en detrimento de la financiación de la PAC. Al contrario, **se necesita complementariedad con otros fondos.** Un claro ejemplo de esto son las propuestas actuales para la agricultura de carbono, la Ley de restauración de la naturaleza y el suelo.

Un programa político en materia de comercio que sea coherente con el grado de ambición en el mercado interior

2

 Garantizar un comercio justo con **reciprocidad en cuanto a las normas de producción es un cometido especialmente fundamental para evitar las fugas de sostenibilidad, sin socavar las producciones de la UE ni la transparencia ante los consumidores.** Si nos enfrentamos a una mayor rigidez en las restricciones relativas al cultivo y a normas de producción más estrictas debido al marco de la UE, entonces esperamos recibir un trato justo a nivel internacional.



Estudios de viabilidad sobre cualquier nueva propuesta relacionada con la agricultura

3

 Dado el carácter cada vez más transversal de las políticas agrícolas europeas, **toda nueva iniciativa por parte de la Comisión, de acuerdo con los principios de «legislar mejor», debería conllevar una evaluación de impacto** en la que figure una sección sobre 1) su viabilidad y necesidad; 2) su impacto en la producción, en las tierras y en las zonas rurales; 3) su impacto en cuanto al relevo generación; y 4) las implicaciones financieras.

4 Se necesita un comisario de Agricultura y Zonas rurales con una función primordial como vicepresidente de la Comisión Europea

 Deben dotarse, asimismo, los recursos necesarios (financieros, humanos, etc.) de forma que sea acorde con el papel estratégico de garantizar la seguridad y la accesibilidad alimentaria. La Comisión de Agricultura del Parlamento Europeo y los ministros de Agricultura debe asumir un papel igual de destacado, con competencias dedicadas en todos los temas relacionados con las cadenas agroalimentarias. En cambio, **pensamos que instaurar una DG Alimentación no sería una respuesta institucional apropiada para reubicar estratégicamente a la agricultura.**

 Se necesita un diálogo estratégico continuo para mantener el vínculo entre la Comisión Europea y la comunidad agropecuaria, con el fin de recabar los pareceres y comentarios del campo respecto a las distintas propuestas formuladas. Por lo tanto, **el Copa y la Cogeca solicitamos que se dediquen de nuevo recursos a los Grupos de Diálogo Civil** para que los agricultores participen debidamente y con transparencia en la preparación y el proceso legislativo.

 En cuanto al trabajo de las instituciones europeas, el Pacto Verde aplicado a la agricultura provocó un aluvión normativo y una sarta de consultas y propuestas presentadas de manera harto apresurada. Con miras al mandato 2024-2029, reclamamos **menos normativas pero de mayor calidad**, de forma que haya un plazo suficiente de consulta pública y recopilación de comentarios sobre la evaluación de impacto en el seno de la Comisión Europea. La nueva legislatura debe aportar a los agricultores y las cooperativas agrarias las herramientas que necesitan para proporcionar seguridad alimentaria y energética en la UE y poner en marcha la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles.

ACERCA DEL COPA Y DE LA COGECA

El Copay la Cogeca representan la voz unida de los agricultores y de las cooperativas agrarias en la UE.

Juntas, ambas organizaciones velan por que la agricultura de la UE sea sostenible, innovadora y competitiva, y garantice la seguridad alimentaria de 500 millones de personas en toda Europa.

Los miembros del Copay representan a las organizaciones y sindicatos agrarios de ámbito nacional y son el altavoz de millones de agricultores y ganaderos de toda Europa.

Los miembros de la Cogeca representan los intereses de las miles de cooperativas agrarias en Europa.

¡LOS VOTOS DE LA AGRICULTURA EUROPEA IMPORTAN!

La Unión Europea desempeña un papel central en la configuración del futuro de la agricultura europea. Como bien se subraya en este manifiesto, la UE tiene ante sí numerosos retos que exigen una acción política decisiva en la próxima legislatura.

Para restablecer la importancia estratégica de la agricultura en las instituciones europeas, es necesario transmitir un mensaje rotundo. Un mensaje claro a través del voto masivo de las comunidades agropecuarias y rurales. Los miembros del Copa y de la Cogeca nos comprometemos a movilizarnos en todas las regiones, a diseccionar los programas y las propuestas políticas y a congregarnos al máximo número de electores de cara a las elecciones europeas que tendrán lugar del 6 al 9 de junio.

También es imperioso que en la próxima legislatura resulten elegidos representantes que comprendan y conozcan de primera mano los retos a los que se enfrentan las comunidades rurales y los agricultores. Instamos a los partidos políticos europeos a priorizar esta dimensión a la hora de elaborar sus listas para las elecciones europeas, e incidimos en que un Parlamento Europeo desprovisto de representación agrícola y rural transmitiría una señal negativa para el próximo mandato.

copa*cogeca

european farmers

european agri-cooperatives



VOTE